

## АКТ

### о результатах контрольного мероприятия

#### **«Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2016 году в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение»**

г. Кингисепп

17 августа 2017 года

*Основание для проведения контрольного мероприятия:* Соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Пустомержское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2015г. №7, пункт 2.9. Плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2017 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район».

*Цель контрольного мероприятия:* Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2016 году бюджету МО «Пустомержское сельское поселение». Соблюдение требований ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

*Проверяемый период:* 2016 год.

*Срок проведения контрольного мероприятия:*

Дата начала проведения проверки: 08 августа 2017 года.

Дата окончания проверки: 18 августа 2017 года.

*Исполнители контрольного мероприятия:*

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» Е.А.Сафаргалиева.

*Объект контроля:*

- администрация муниципального образования «Пустомержское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский

муниципальный район» (далее по тексту МО «Пустомержское сельское поселение»).

*Перечень и реквизиты всех счетов:*

УФК по Ленинградской области (Администрация МО «Пустомержское сельское поселение») ИНН 4707023360; КПП 470701001; ОКТМО 41621448  
Банк: Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург  
р/сч. 40204810800000003006  
р/сч 40101810200000010022; л/сч. 04453001900  
БИК 044106001  
ОГРН 1054700340420  
ОКПО 04183061  
ОКВЭД 75.11.32

*Должностными лицами в проверяемом периоде являлись:*

Глава администрации МО «Пустомержское сельское поселение» -  
Иванова Любовь Ивановна, главный бухгалтер – Петрова Ирина Глебовна.

**В ходе проверки установлено:**

**Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов предоставленных из МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2016 году администрации МО «Пустомержское сельское поселение».**

1. Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 09.12.2015г. №210/3-с «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями и дополнениями) предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету МО «Пустомержское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием поселения законодательством полномочий в общей сумме 50,0тыс.руб. Приложением №24 к вышеуказанному решению утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований поселений Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2016год (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком, между администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрацией МО «Пустомержское сельское поселение» заключено Соглашение от 20.05.2016г.



№42-С о предоставлении данного межбюджетного трансферта на общую сумму 50,0тыс.руб.

На основании вышеуказанных документов, администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» направлено уведомление от 10.05.2016г. № 910/04 по расчетам между бюджетом района и Поселения в общей сумме 50,0тыс.руб., на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий на 2016 год (на организацию трудоустройства подростков в летний период).

Согласно статьи 63 Трудового кодекса РФ, заключение трудового договора допускается с лицом, получающим общее образование и *достигшим возраста четырнадцати лет*, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы, *с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства*.

В соответствии со статьей 69 и статьей 266 Трудового кодекса РФ обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет.

Приказом Минздрава СССР от 04.10.1980 года №1030 «Об утверждении форм первичной медицинской документации здравоохранения» для подростков, поступающих на работу, утверждена форма №086/у «Медицинская справка (врачебная профессионально-консультативное заключение). При заключении срочных трудовых договоров, несовершеннолетними гражданами, медицинские справки представлены не по утвержденной Приказом Минздрава СССР от 04.10.1980г. №1030 форме. Заключение врача получено на заявлении на согласие на временную работу сына/дочери от одного из родителей.

Для реализации указанного мероприятия и на основании вышеперечисленного законодательства, администрацией Поселения были заключены соответствующие Договоры, а именно:

- на основании распоряжения Поселения от 30.06.2016г №69-к «О приеме подростков на работу по благоустройству территории», заключены срочные трудовые Договоры от 04.07.2016г. №№ 1,2,3,4,5,6,7,8 на выполнение работ по благоустройству территории центральной усадьбы МО «Пустомержское сельское поселение», плоскостных спортивных сооружений на период с 04 июля 2016года по 15 июля 2016 года.

В соответствии с Соглашением от 20.05.2016г. №42-С, на основании письменной заявки администрации Поселения от 21.07.2016г. №657, для оплаты осуществленных общественных работ и временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время,

из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение» перечислены межбюджетные трансферты (далее МБТ) платежным поручением от 25.07.2016г. №23550 в общей сумме 50,0тыс.руб.

Администрацией Поселения произведены выплаты по оплате труда за выполненные работы по благоустройству территории центральной усадьбы в общей сумме 33,4тысруб. (п/п от 28.07.2016г. №), а также отчисления с заработной платы во внебюджетные фонды в общей сумме 16,6тыс.руб. (п/п от 28.07.2016г. №№ 776, 777, 778, 779, 780).

Нецелевого расходования средств межбюджетных трансфертов в ходе проверки не установлено.

2. На основании Решения Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 09.12.2015г. №210/3-с «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями и дополнениями), постановления администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 21.06.2016г. №1479 «Об утверждении порядка и условий распределения, предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований на доведение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры Кингисеппского района до уровня не ниже целевого значения, установленного дорожными картами, в 2016 году» (с изменениями) предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету МО «Пустомержское сельское поселение» в общей сумме 237,1тыс.руб.

В соответствии с вышеуказанным Порядком, между администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрацией МО «Пустомержское сельское поселение» заключено Соглашение от 26.07.2016г. №50-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджету МО «Пустомержское сельское поселение» на доведение оплаты труда работникам муниципальных учреждений культуры Кингисеппского района до уровня не ниже целевого значения, установленного дорожными картами.

На основании вышеуказанных документов, администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» администрации Поселения направлено уведомление по расчетам между бюджетами района и Поселения от 27.07.2016г. №910/05 (с изменениями) на сумму 298,8тыс.руб.



На основании Постановления администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 27.07.2015г. №1699 «Об утверждении перечня должностей и профессий работников учреждений культуры Кингисеппского района, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности» (с изменениями), согласно расчетно-платежных ведомостей за период январь-декабрь 2016 года, основному персоналу Пустомержского Дома культуры и Пустомержской библиотеки начислено стимулирующих выплат за счет средств районного бюджета в сумме 237,1тыс.руб.

В соответствии с Соглашением от 26.07.2016 г. №50-С, на основании письменных заявок администрации Поселения от 26.10.2016 г. №1088, 01.12.2016 г. №1202 на доведение оплаты труда работникам муниципального учреждения культуры до уровня не ниже целевого значения, установленного дорожными картами, в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение» перечислены межбюджетные трансферты (далее МБТ) в общей сумме 237,1тыс.руб. (платежными поручениями от 27.10.2016г. №35523 - в сумме 224,1тыс.руб., от 02.12.2016г. №39916 - в сумме 13,0тыс.руб.).

Администрацией Поселения, согласно расчетно-платежных ведомостей, за счет средств межбюджетных трансфертов произведены выплаты стимулирующего характера основному персоналу Пустомержского Дома культуры и Пустомержской библиотеки в общей сумме 237,1тыс.руб. (в т.ч. заработная плата – 182,1тыс.руб., начисления на оплату труда – 55,0тыс.руб.).

Нецелевого расходования средств межбюджетных трансфертов в ходе проверки не установлено.

3. На основании Решения Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 09.12.2015г. №210/3-с «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями и дополнениями), администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» администрации Поселения направлены уведомления по расчетам между бюджетами района и Поселения от 10.05.2016г. №910/03 (с изменениями) на сумму 95,0тыс.руб.

В рамках исполнения Плана мероприятий по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения на территории Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2016 год, утвержденного постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 12.05.2016г. №1082 (с изменениями), в МО «Пустомержское сельское поселение» предусмотрено:

- приобретение оргтехники и музыкальной аппаратуры для Пустомержского Дома культуры – 55,0тыс.руб.;

- приобретение и установка двух дверей для Пустомержской сельской библиотеки – 40,0тыс.руб.

На основании вышеуказанных документов, между администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрацией МО «Фалилеевское сельское поселение» заключено Соглашение от 20.05.2016г. №43-С о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджету МО «Пустомержское сельское поселение» на мероприятия по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения Ленинградской области.

Для исполнения Плана мероприятий по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения администрацией поселения заключены соответствующие договора, а именно:

✓ для приобретения оргтехники и музыкальной аппаратуры для Пустомержского Дома культуры, заключен Договор с ООО «ВЕГА» от 05.07.2016г. № б/н на сумму 55,0тыс.руб.;

✓ для приобретения и установки двух дверей для Пустомержской сельской библиотеки, заключен Договор с ИП Беликов Д.В. от 01.07.2016г. №55 на сумму 40,0тыс.руб.

На основании письменной заявки администрации Поселения от 25.07.2016г. №711, для оплаты вышеперечисленных мероприятий, в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение» перечислены межбюджетные трансферты (далее МБТ) в общей сумме 95,0тыс.руб. (п/п от 01.08.2016 г. №24100).

На основании выставленных поставщиком счетов к оплате от 01.07.2016г. № 148 - за приобретение и установку двух дверей в сумме 40,0тыс.руб.; от 05.07.2016г. № МВ029/07 - за ноутбук и музыкальный центр в сумме 55,0тыс.руб., администрацией Поселения произведена оплата за счет средств МБТ района п/п от 03.08.2016г. № 838 в сумме 55,0тыс.руб., от 05.08.2016г. №853 в сумме 40,0тыс.руб. Товар поставлен в соответствие с товарными накладными от 01.07.2016г. №187, от 05.07.2016г. №МВ39/087.

Приобретенные объекты основных средств на общую сумму 95,0тыс.руб. (55,0тыс.руб. +40,0тыс.руб.) учтены на соответствующих балансовых счетах бухгалтерского учета, заведены инвентарные карточки учета основных средств, присвоены инвентарные номера.

Контрольно-счетной палатой проведена проверка фактического наличия товарно-материальных ценностей, приобретенных в рамках проведения



мероприятий по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения: ноутбука и музыкального центра в Пустомержском Доме культуры; дверей в количестве двух штук, установленных в Пустомержской сельской библиотеке. Расхождений фактического наличия товарно-материальных ценностей с данными бухгалтерского учета по результатам проверки не установлено.

Нецелевого расходования средств межбюджетных трансфертов в ходе проверки не установлено.

В ходе проверки вышеуказанных Договоров на соответствие требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), установлено:

- Согласно ч.2 ст.112 Закона №44-ФЗ, Порядка размещения на официальном сайте Планов-графиков размещения заказов, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 27.12.2011г. №761 и Федерального казначейства №20н (далее Приказ №761/20н), п.2 Особенности размещения на официальном сайте РФ в сети интернет Планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы, утвержденных приказом от 31.03.2015г. Минэкономразвития РФ №182 и Федерального Казначейства №7н (далее Приказ №182/7н), не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете, План-график подлежит размещению на официальном сайте РФ. Решение о бюджете Пустомержского сельского поселения на 2016год было принято 24.12.2015г., соответственно, План-график на 2016 год должен быть размещен не позднее 24 января 2016 года. **Первоначальный План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на 2016 год сформирован и размещен на официальном сайте РФ 12 января 2016г., т.е. в соответствии с Приказом №182/7н. Однако, План-график на 2016 год (с изменениями), утвержденный главой администрации МО «Пустомержское сельское поселение» от 30.06.2016г. №55-р, сформирован на бумажном носителе, но не размещен на официальном сайте РФ, что нарушает требования указанных выше нормативных правовых актов РФ.**

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что установленное в ходе проведения проверки нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП - неразмещения (несвоевременное размещение) должностным лицом заказчика

в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.*

**В нарушение требований, предусмотренных ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ,** в Договорах не указано обязательное условие о том, что *цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;*

**В нарушение ст.95 Закона №44-ФЗ,** в вышеуказанных Договорах не закреплено положение, что изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 **Закона №44-ФЗ.**

Согласно Отчету об использовании целевых иных межбюджетных трансфертов на 01.01.2017 года, предоставленных из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение», в 2016 году поступило в бюджет поселения и израсходовано на вышеуказанные мероприятия межбюджетных трансфертов на общую сумму 382,1тыс.руб.

Нецелевого расходования средств предоставленных из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение» на реализацию вышеуказанных мероприятий не установлено.

При проверке Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Контрольно-счетной палатой установлены отдельные нарушения которые нашли отражение в настоящем Акте.

Главный инспектор  
Контрольно-счетной палаты МО  
«Кингисеппский муниципальный район»

Е.А.Сафаргалиева

Глава администрации  
МО «Пустомержское  
сельское поселение»

Л.И. Иванова



Главный бухгалтер

И.Г. Петрова